**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О разграничении полномочий органов государственной власти Ульяновской области в сфере гражданской обороны»**

Проект закона Ульяновской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Ульяновской области в сфере гражданской обороны» (далее – проект закона) разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон).

Согласно статьи 21 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» задачи, организация и ведение гражданской обороны определяются в соответствии с Федеральным законом.

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, включающая меры по борьбе  
с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидации их последствий, которые в соответствии со статьёй 72 Конституции Российской Федерации относятся к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)   
и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации власти имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты по вопросам совместного ведения. В том числе, по гражданской обороне. Кроме того, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории субъекта Российской Федерации, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, организации  
и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

осуществления поиска и спасания людей во внутренних водах  
и в территориальном море Российской Федерации;

создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

Проектом закона предлагается прописать полномочия Губернатора Ульяновской области, Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, а также Законодательного Собрания Ульяновской области в сфере гражданской обороны.

Проект закона основан на принципах гармонизации и унификации норм права, что позволяет ему органично вписаться в существующую правовую систему и даёт возможность усовершенствовать систему мероприятий  
по развитию гражданской обороны на территории Ульяновской области.

Проект закона разработан заместителем начальника департамента по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению деятельности антинаркотической комиссии  
в Ульяновской области управления по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области Палатовым Е.А.

# Начальник управления по вопросам

# общественной безопасности

# администрации Губернатора

# Ульяновской области А.Е.Мурашов